

# 共青团中央办公厅情况通报

[2016] 20 号

---

## 面向“两个一百年”奋斗目标 和中华民族伟大复兴的“中国梦” 全面推进中国青年志愿服务事业改革发展

——在第三届中国青年志愿服务项目大赛暨

2016 年志愿服务交流会上的主旨演讲

(2016 年 12 月 1 日上午)

秦宜智

各位专家、各位来宾，

青年志愿者朋友们：

很高兴在第 31 个国际志愿者日前夕，我们相约在美丽的浙

江宁波，共同出席第三届中国青年志愿服务项目大赛暨志愿服务交流会，研讨青年志愿服务工作改革创新发展的。首先，我代表共青团中央，向各位专家学者、爱心人士和志愿者朋友们表示热烈的欢迎，向一直以来关心支持共青团和青年志愿服务工作的中央文明办、民政部、水利部、中残联、中志联等部门和单位，向为了成功举办这次志交会付出大量心血的浙江省委省政府和宁波市委市政府，表示衷心的感谢！

青年志愿者行动，是中华民族传统美德的延续，是我们党全心全意为人民服务宗旨的体现，是学雷锋活动的继承和发展。习近平总书记曾深刻指出：“中国青年志愿者事业，是我们党领导的共青团在新的历史条件下创新工作领域、服务社会需求的一大创举”。伴随着改革开放的深入推进和社会主义市场经济体制的逐步建立，1993年12月，共青团中央响应党的号召，决定实施中国青年志愿者行动。12月19日，2万余名铁路青年打出了“青年志愿者”的旗帜，在京广铁路沿线开展为旅客送温暖志愿服务，开创了我国青年志愿者事业的先河。从此，青年志愿者的旗帜开始飘扬在神州大地的每一个角落，几代青年竞相参与、热情奉献，共同开创了一项崇高的社会事业，成为我国社会文明进步长河中的一弯汨汨清流，共同涌向中华民族伟大复兴的历史前景。

20多年来，在党中央的亲切关怀下，在社会各界的关心支持下，各级共青团和青年志愿服务组织坚持围绕中心、服务大

局，组织动员广大青年在西部开发、扶贫济困、大型赛会、抢险救灾、海外服务、社区建设、环境保护及助老助残等领域积极开展志愿服务，勇于探索、勇于创新，推动青年志愿者工作取得了许多具有开拓性、标志性意义的成果。

**——我们共同努力开创了志愿服务的组织。**1994年12月5日，中国青年志愿者协会成立，时任中央政治局常委胡锦涛同志向大会发来《时代呼唤千千万万青年志愿者》的贺信，要求协会发挥组织、协调、服务功能，号召更多有志青年加入到志愿服务组织、加入到志愿者行动中来。很快，各地普遍成立了青年志愿者协会，并将志愿服务组织向基层延伸，初步形成了全国志愿服务组织体系。各级共青团和青年志愿服务组织紧紧围绕党的中心工作，实施了一系列初具影响的志愿服务项目，志愿服务活动的普及面不断扩大，实现了从零散自发向组织动员的重要转变。

**——我们共同努力开创了志愿服务的队伍。**在青年志愿者行动发起初期，各级共青团和青年志愿服务组织迅速行动起来，按照边动员、边发展、边建设的思路，抓招募动员、抓人员选配、抓培训管理，开展理念宣传，组织活动实践，注重示范引领，初步组建了一支青年志愿者大军。目前，全国注册青年志愿者已经达到5000万。我们正在推进全体共青团员注册成为志愿者、建立志愿服务嘉许制度、建设青年信用体系等工作，志愿服务队伍建设将在“十三五”时期达到一个新的更高水平。

**——我们共同努力开创了志愿服务的文化。**青年志愿者行动

经过 20 多年的不断传播、不断践行、不断深化，现如今，象征着和平与发展的心手和平鸽青年志愿者标志，寓意着团结向上的蓝色青年志愿者旗帜，“奉献、友爱、互助、进步”的志愿者精神，代表着青年志愿文化的“鸟巢一代”“小白菜”“绿羊羊”“小青柠”，以及北京“志愿蓝”、G20 峰会“小清荷”、互联网大会“小梧桐”等等，已经家喻户晓、深入人心。刚才志交会开幕式上，我们从航天英雄杨利伟手中接过“飞天旗帜”，这面青年志愿者旗帜，是世界上第一面遨游太空的志愿服务旗帜，激励着我们把志愿服务文化发扬光大。

——我们共同努力开创了志愿服务的立法。20 多年来，在党政关心和立法机构支持下，各级共青团组织积极推动，创造性地开展了志愿服务地方立法工作。1999 年 8 月，《广东省青年志愿者服务条例》颁布，迈出了我国志愿服务地方立法的第一步。目前已有 17 个省（区、市）和 11 个较大市出台了以青年志愿服务为主要内容的志愿服务地方法规。这些为青年志愿者行动乃至整个志愿服务事业发展奠定了法制基础，推动着志愿服务逐步走上规范化、制度化轨道。

——我们共同努力开创了中国志愿服务“走出去”的时代。青年志愿者行动实施以来，紧紧围绕党和国家外交外援工作大局，树立世界眼光、开放思维，成功举办国际志愿者年主题活动，召开志愿服务国际会议，发布《北京宣言》，开展了多批次中外志愿服务交流活动。2010 年 7 月，中国青年志愿者协会被联

联合国经社理事会授予特别咨商地位。从2002年开始，累计近700名青年志愿者，到亚非拉23个国家和地区开展志愿服务，奉献了中国爱心，讲出了中国故事，传递了中国声音，发挥了中国作用。

20多年来，青年志愿者行动顺应社会和时代发展需要，赢得了社会各界的赞誉，为党领导的青年群众工作和共青团事业，为推动社会主义和谐社会建设、推动国家治理体系和治理能力现代化，注入了新活力，作出了有益贡献。

**——青年志愿者行动弘扬了中国青年运动的时代主题。**习近平总书记深刻指出，当代青年运动的时代主题是为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。青年志愿者行动，正是在这一时代主题的感召下，动员广大青年帮助需要帮助的人，凝聚起为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的青春正能量。可以说，青年志愿者行动是看得见、摸得着的当代中国青年运动，从动员方式、参与渠道、整体效果等方面，进一步提升了共青团的吸引力、凝聚力和工作有效覆盖面，进一步提升了共青团联系青年、服务青年、引导青年的能力，为共青团更好地团结凝聚青年跟党走，开拓了广阔的空间。

**——青年志愿者行动拓展了培育社会主义核心价值观的生动载体。**志愿服务尊重青年和社会公众的自主意识，满足了不同层次人们关爱他人、服务社会、实现价值的良好愿望，在人们参与社会建设和享有社会成果之间，在增强人民群众主人翁意识和承

担社会责任之间，在实现个人梦和国家梦之间，搭建了一条生动有形的渠道，在全社会营造了“奉献、友爱、互助、进步”的精神理念，为推动社会主义核心价值观内化于心、外化于行，培植了丰厚土壤，为促进区域协调发展、基层社区建设、提升治理水平，探索了有效途径。

### ——青年志愿者行动开辟了当代青年成长成才的有效途径。

广大青年志愿者走进西部、走进基层、走进群众，在雪域高原、在贫困乡村、在赛场内外、在救援现场、在你我身边，挥洒着辛勤的汗水，活跃着奉献的身影，让青春之花绽放在祖国和人民最需要的地方。志愿者在服务基层和人民群众中，认知了国情，经受了锻炼，磨练了意志品质、道德观念和能力才干。仅大学生志愿服务西部计划，2003年起实施以来，已有24万多名优秀大学生到西部基层奉献青春。实践表明，志愿服务已经成为当代青年服务群众的第一线、社会实践的大舞台、成长成才的公开课。

回顾20多年的光辉历程，我们不会忘记，各级党政和社会各界对青年志愿者事业的组织领导和大力支持。我们不会忘记，一代又一代共青团干部的务实推动和长期坚持。尤其不会忘记，一批又一批青年志愿者的踊跃参与和担当奉献，向全社会甚至全世界展现了中国青年的责任、担当和情怀。这其中，涌现出许多可歌可泣的志愿服务故事，涌现出许多可亲可敬的青年志愿者典型，成为以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的缩影，激励着一代又一代青年成长进步。在这里，我代

表共青团中央，向大家致以崇高的敬意！

成绩来之不易，经验弥足珍贵。20多年来，青年志愿者行动的理念创新从未停步、实践创新从未停步、制度创新从未停步，逐渐形成了具有中国特色青年志愿服务事业的基本经验，值得我们深入总结、不断发展、长期坚持。

**——发展中国特色青年志愿服务事业，必须始终坚持党的领导。**坚持党的领导，是中国特色青年志愿服务事业的本质特征，是组织和推进志愿服务向纵深拓展的一大优势。继续推进这项事业，我们必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，按照党和国家对志愿服务的新思想新要求，把准青年志愿服务的发展方向。

**——发展中国特色青年志愿服务事业，必须始终坚持凝聚青年。**最大程度把青年凝聚起来、团结起来，是共青团的神圣使命，也是青年志愿者行动的重要职责。继续推进这项事业，我们要注重用好青年志愿服务的载体，畅通渠道，建立团组织联系广大青年的“直通车”。注重典型选树、模范带动，提升志愿服务在广大青年中的认同感。注重发挥志愿服务的桥梁作用，把党的主张和要求，带有温度地传达给青年；把青年的奉献和成长，带着接地气儿报告给党，把更多青年组织和青年人团结凝聚在党的周围，不断巩固和扩大党执政的青年群众基础。

**——发展中国特色青年志愿服务事业，必须始终坚持精神引**

领。精神引领在志愿服务工作全局中具有提纲挈领的重要作用。继续推进这项事业，我们应当继续大力弘扬志愿精神，推动志愿服务成为当代青年的一种生活方式和青春时尚。应当不断深化志愿服务内涵，把志愿精神的普及推广，作为先导性、全局性工作长抓不懈。应当增强志愿精神的感召力、吸引力和凝聚力，把青年志愿者汇聚到为实现中国梦而奋斗的伟大实践中。

**——发展中国特色青年志愿服务事业，必须始终坚持青年志愿者的主体地位。**志愿者是志愿服务的基础。继续推进这项事业，我们必须把志愿者欢迎不欢迎、参与不参与、满意不满意，作为工作出发点和落脚点。必须充分尊重基层首创精神，把青年志愿者的意愿、热情、专长结合起来，鼓励和引导他们投身奉献他人、服务社会的火热实践。必须贴近基层、贴近实际、贴近生活，用志愿心感悟志愿行，用志愿行践行志愿心。

**——发展中国特色青年志愿服务事业，必须始终坚持改革创新。**青年志愿者行动本身是改革开放的成果，始终保持着改革创新的特色。继续推进这项事业，我们必须在实践、理论、制度、文化等方面不断创新，把改革创新精神贯彻到组织建设、队伍建设、项目建设、机制建设、平台建设、理论建设等各个方面，全面提升青年志愿服务事业的发展水平。要及时把志愿服务的好做法、好经验、好模式，转化为进一步指导工作实践的长效机制。加强对志愿服务体制机制、制度框架、运行模式的宏观规划和系统研究，坚持博采众长、为我所用，推动形成更加开放、更加成



熟的中国特色青年志愿服务制度体系。

各位来宾，青年志愿者朋友们！

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民开拓了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的新局面，为我们深入推进青年志愿者行动开辟了新的广阔天地。习近平总书记在深入谋划党和国家事业发展的过程中，对青年志愿服务工作高度重视、亲切关怀，多次就志愿服务工作作出重要指示，多次给青年志愿者群体回信。特别是今年以来，习近平总书记两次主持中央深改组会议，审议部署志愿服务工作。这些重要指示，为共青团和青年志愿服务工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

2013年12月5日，在中国青年志愿者行动实施20年之际，习近平总书记亲自给华中农业大学“本禹志愿服务队”回信，深刻指出“青年一代有理想、有担当，国家就有前途、民族就有希望，实现中华民族伟大复兴就有源源不断的强大力量”。此时此刻，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。实现中国梦，青春勇担当。当代青年，必定是奋斗的一代、奉献的一代、圆梦的一代。青年志愿服务就像一座青春之桥，一头连着国家发展，一头连着当代青年；一头连着民族梦想，一头连着青春担当。我们要牢记习近平总书记的嘱托，紧紧对接时代要求，全面推动青年志愿服务事业改革发展，为实现“两个一百年”目

标矢志奋斗。

**——我们要紧紧对接新发展理念，推动青年志愿工作理念创新、实践创新。**牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，把创新作为引领志愿服务发展的第一动力，不断探索创新方式方法和平台载体。协调处理好实践推动与理论提炼、中国特色与国际经验、重点品牌与整体布局的关系，促进青年志愿服务事业科学发展。把绿色发展作为志愿服务新的增长点，聚焦环境治理、生态保护、节水护水等重点领域，助力美丽中国建设。坚持开放包容、交流互鉴，为国际志愿服务发展贡献中国智慧。倡导共建共享，让志愿服务的参与者在社会发展进步中享有更多获得感。

**——我们要紧紧对接国家发展战略，提升青年志愿工作服务党和国家工作大局的能力。**大力开展扶贫攻坚志愿服务，加大西部计划、阳光助残、关爱行动等项目实施力度，培育新项目，为精准扶贫、精准脱贫贡献力量。加快志愿服务“走出去”，按照“一带一路”战略部署，调整优化海外志愿服务计划，推进中国青年快步走向国际舞台。稳步推进青年志愿者信用体系建设，引导广大青年做诚信中国的建设者、宣传者和实践者。推进网络文明志愿行动，引导青年争当“中国青年好网民”，在网上弘扬主旋律、发出好声音，为清朗网络空间发声助威。

**——我们要紧紧对接社会治理创新，为推动国家治理能力和治理体系现代化作出应有贡献。**树立互联网思维、大数据思维，

合理确定志愿服务内容，积极培育重点领域志愿服务主体，放大志愿服务工作的社会效应。要加强志愿服务供需对接，不断开发、搭建、推广志愿服务新平台、新阵地、新形态。要加强对志愿服务的政策运用和分类指导，加大政府购买、项目合作工作力度，推动青年志愿服务在社会治理中绽放光彩、发挥作用。

**——我们要紧紧对接全面依法治国战略部署，推动青年志愿服务工作规范化、制度化发展。**树立法治思维，以严格遵守和贯彻《慈善法》为主线，制定专门的实施办法，把青年志愿服务事业的发展纳入法制化轨道。要学习贯彻国务院即将出台的《志愿服务条例》，加强对立法设计、主要内容、具体实施的学习研究和落实推动。要巩固和拓展地方性立法成果，结合社会发展、志愿服务发展、青年工作发展实际，加强调研论证，修订好、贯彻好地方性志愿服务法规。要完善志愿服务配套政策，在扩大志愿者队伍、拓展志愿服务平台、加强正向激励等方面建章立制，为青年志愿服务事业发展提供坚实保障。

**——我们要紧紧对接教育领域深化改革，通过志愿服务实践为国家、为民族立德树人。**坚持立德树人的根本导向，积极适应和服务教育领域深化改革，贯彻落实共青团中央、教育部近日印发的《中学共青团改革实施方案》《高校共青团改革实施方案》，建立健全以志愿服务及社团活动为核心的实践育人制度，将组织志愿服务活动作为学校共青团的基本职责和重要工作牵引载体，推动全体学生团员成为注册志愿者，推动条件具备的支部建立志

愿服务队，设立志愿服务委员，推动学生志愿服务制度化、日常化、便利化、正向激励化开展，引导更多的同学成为青年志愿者，在志愿服务中树立社会主义核心价值观，增强社会责任感、创新精神、实践能力。

**——我们要紧紧对接青年发展实际，更好地服务青少年成长成才、全面发展。**习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，审议新中国历史上第一个中长期青年发展规划，为我国青年成长成才带来难得的历史性机遇。要立足于贯彻落实好规划，准确把握志愿服务的内生动力，激发基层志愿者的参与热情，突出志愿服务的公益性，重点围绕青年思想、青年教育、青年就业创业、青年社会融入与社会参与、青年社会保障等方面拓展志愿服务。要建立健全学生志愿服务工作体系，引导更多志愿服务组织为青年学生参与“三下乡”、科学普及、公益活动提供帮助、搭建桥梁。要逐步推出志愿服务项目“菜单”，动员社会广泛参与，推动志愿服务融入青年成长成才、全面发展的全过程，让青年在志愿服务中收获成长、收获幸福。

各位来宾，青年志愿者朋友们！

当前，共青团正进入“改革时间”。推进共青团改革，是党中央部署的重大战略任务，是全面从严治党的一部分。青年志愿者行动，诞生于改革开放的伟大时代，厚植于共青团的优良传统，发展于共青团的创新实践。作为党的一项重要事业，青年志愿者服务理念先进、行动自觉、发展蓬勃，离群众最近、离青年最

近，是共青团增强“三性”、去除“四化”的有力抓手，有利于为共青团构建“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”四维工作格局，提供重要支撑。在共青团改革背景下，青年志愿者工作只能加强，不能削弱；只能改进提高，不能停滞不前。要着眼于把青年志愿者事业做大做强，站在全局高度，突出青年特点，遵循客观规律，谋划和推进青年志愿工作自身改革，提升对共青团改革的贡献度。要充分发挥青年志愿者行动的独特优势，引导好、保护好、发展好青年志愿者的积极性、主动性和创造性，进一步做强基层青年工作力量，共同做共青团改革的促进派和实干家。

中国青年志愿服务项目大赛暨志愿服务交流会，是党的十八大以来，共青团中央贯彻中央要求，在中央文明办、民政部、水利部、中国残疾人联合会、中国志愿服务联合会等部门和社会各界关心支持下，推出的一项牵动志愿服务全局的工作，旨在打造项目展示、组织交流、资源配置、文化引领和社会参与的全新平台，打造志愿项目的国家赛、志愿组织的群英汇和志愿服务的嘉年华！希望大家共同努力，把宁波志交会办成一届精彩、难忘、成果丰硕的盛会！

各位来宾，青年志愿者朋友们！经过 20 多年的发展，中国青年志愿服务事业已经站在了新的历史起点上。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，团结带领广大青年崇尚志愿服务、参与志愿服务，一起在志愿服务中绽放青春，一

起在志愿服务中报效祖国，以青春激情和实际行动，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献！

谢谢大家！

---

抄送：团中央书记处各同志

团中央委员会委员、候补委员

团中央机关各部门、各直属单位，各省级团委。

---

共青团中央办公厅

2016年12月10日印发

---